

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทน
สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมพันเอกอาทร ชนเห็นชอบ ๒ ชั้น ๖
สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

รายนามกรรมการผู้เข้าประชุม

๑. ศาสตราจารย์สุนทร บุญญาธิการ	ประธานกรรมการ
๒. ศาสตราจารย์กิตติคุณสมหวัง พินยานุวัฒน์	กรรมการ
๓. รองศาสตราจารย์สุนต์ สกลไชย	กรรมการ
๔. พลตำรวจตรีชุมศักดิ์ พลกษาพงษ์	กรรมการ
๕. รองศาสตราจารย์อานนท์ เทียตรง	กรรมการ
๖. รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา	กรรมการ

รายนามกรรมการผู้ลาประชุม

๑. พลตำรวจเอก ชาญวุฒิ วัชรพุก	กรรมการ
๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อารมย์ ตัดตะวะศาสตร์	กรรมการ
๓. นายสว่าง ภูพัฒน์วิบูลย์	กรรมการ
๔. นายขจร จิตสุขุมมงคล	กรรมการและเลขานุการ

รายนามผู้ร่วมประชุม

๑. รองศาสตราจารย์อานวย คำต้อ	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก
๒. นายสุทน ฉ่อยพุก	สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
๓. นายสมควร วงษ์มา	สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
๔. นางสาวภัทราวรรณ แท้เที่ยง	สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
๕. นางสาวลักขณาดี กล้าณรงค์	สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
๕. นางสาวดุจเดือน แก่นทองเจริญ	สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

ประธานกรรมการเห็นว่าครบองค์ประชุมแล้ว จึงกล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุม
ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง แจ้งเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๑.๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๑.๒ เรื่อง ฝ่ายเลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๑.๒.๑ เรื่อง คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัย
เทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก และอธิการบดีมหาวิทยาลัย
เทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก

ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ด้วยมีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๙ ประกาศ ณ วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกเป็นสถาบันอุดมศึกษาอื่น ตามวรรคสองของข้อ ๑๒ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจึงได้มีคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สกอ. ๑๔๔๒/๒๕๕๙ เรื่อง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งหน้าที่และแต่งตั้งบุคคลให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่งหน้าที่

๒. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีหรือผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี และรองอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่งหน้าที่

๓. แต่งตั้งคณะกรรมการ ปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ดังนี้

(๑) ศาสตราจารย์สุนทร บุญญาธิการ	เป็น ประธานกรรมการ
(๒) ศาสตราจารย์กิตติคุณสมหวัง พิธิยานุวัฒน์	เป็น กรรมการ
(๓) พลตำรวจเอก ชาญวุฒิ วัชรพุก	เป็น กรรมการ
(๔) รองศาสตราจารย์สุมนต์ สกลไชย	เป็น กรรมการ
(๕) พลตำรวจตรี ชุมศักดิ์ พุกษาพงษ์	เป็น กรรมการ
(๖) รองศาสตราจารย์อานนท์ เทียตรง	เป็น กรรมการ
(๗) รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา	เป็น กรรมการ
(๘) ผู้ช่วยศาสตราจารย์อารมณีย์ ตัดตะวะศาสตร์	เป็น กรรมการ
(๙) นายสว่าง ภูพัฒน์วิบูลย์	เป็น กรรมการ
(๑๐) รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา	เป็น กรรมการและเลขานุการ

โดยให้คณะบุคคลดังกล่าวข้างต้นมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) ปฏิบัติหน้าที่สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) จัดระเบียบและแก้ไขปัญหารักรรมาภิบาลในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารักรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

๔. แต่งตั้ง ผู้ช่วยศาสตราจารย์อารมณั ตัตตะวะศาสตร์ ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก อีกตำแหน่งหนึ่ง

๕. ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีหรือผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับและพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ตามคำสั่งนี้ ส่งมอบงานในหน้าที่ บัญชี รายงานทางการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกให้กับผู้ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกตามคำสั่งนี้ ให้แล้วเสร็จภายในสามวันทำการนับแต่วันที่คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๑.๒.๒ เรื่อง ขอเชิญรับมอบนโยบายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ลงนามในคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สกอ. ๑๔๔๑/๒๕๕๙ เรื่อง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งหน้าที่และแต่งตั้งบุคคลให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยบูรพา ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สกอ. ๑๔๔๒/๒๕๕๙ เรื่อง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งหน้าที่และแต่งตั้งบุคคลให้ปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ นั้น

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการกำหนดให้คณะบุคคลปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยทั้งสองแห่งเข้าพบเพื่อรับมอบนโยบาย ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมจันทรเกษม อาคารราชวัลลภ กระทรวงศึกษาธิการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

**ระเบียบวาระที่ ๑.๒.๓ เรื่อง มอบรองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาปฏิบัติหน้าที่กรรมการ
และเลขานุการ**

ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้มีคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สกอ. ๑๔๔๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะบุคคลให้ปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก โดยมีรองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา เป็นกรรมการและเลขานุการ นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มอบหมายให้นายขจร จิตสุขุมมงคล รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่กรรมการและเลขานุการ ในคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทนสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๑.๒.๔ เรื่อง กรรมการลาประชุม

ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า มีอนุกรรมการลาประชุม ๔ ท่าน คือ

๑. พลตำรวจเอก ชาญวุฒิ วัชรพุกก์
๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์อารมย์ ตัตตะวะศาสตร์
๓. นายสว่าง ภูพัฒน์วิบูลย์
๔. นายขจร จิตสุขุมมงคล

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง สืบเนื่อง

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ เรื่อง แต่งตั้งรองอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก

สรุปเรื่อง

ตามคำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สกอ. ๑๔๔๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่แต่งตั้งให้ผู้ช่วยศาสตราจารย์อารมณ ตัตตะวะศาสตร์ ปฏิบัติหน้าที่อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก นั้น เนื่องจากผู้ช่วยศาสตราจารย์อารมณ ตัตตะวะศาสตร์ อยู่ระหว่างปฏิบัติภารกิจในต่างประเทศ ในระหว่างนี้จึงต้องมีรองอธิการบดีเพื่อทำหน้าที่รักษาราชการแทนอธิการบดีไปพลางก่อน และผู้ช่วยศาสตราจารย์อารมณ ตัตตะวะศาสตร์ ได้เสนอชื่อ รองศาสตราจารย์อำนาจ คำต้อ พร้อมประวัติบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นรองอธิการบดีมาแล้ว

การพิจารณา

ที่ประชุมเห็นว่า ตามกฎหมายกำหนดให้เป็นไปโดยคำแนะนำของที่ประชุม ดังนั้น เห็นว่าไม่ขัดต่อกฎหมาย ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาคุณสมบัติของรองศาสตราจารย์อำนาจ คำต้อ แล้ว เห็นว่ามีคุณสมบัติครบถ้วน แต่ขอให้ฝ่ายเลขานุการเพิ่มเติมปี พ.ศ. ในประวัติการทำงานของรองศาสตราจารย์อำนาจ คำต้อ ในรายละเอียดเกี่ยวกับเอกสารแนบเพื่อความชัดเจนด้วย

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้แต่งตั้งรองศาสตราจารย์อำนาจ คำต้อ ให้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่อง ทหารีการมีสภาพร้ายแรงของกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง

สรุปเรื่อง

ด้วยคณะกรรมการการอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่งคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ๓๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้รายงานสภาพปัญหาของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก และเห็นว่า เป็นกรณีที่เกิดความขัดแย้งภายในสถาบันอุดมศึกษาจนสภาพสถาบันอุดมศึกษาหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่สามารถแก้ไขปัญหาคำสั่ง ๔ (๔) แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และการแก้ไขเยียวยาโดยมาตรการปกติไม่ได้ หรือล่าช้าจนเกิดความเสียหายต่อระบบการศึกษา และต่อมาได้มีประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติกำหนดให้นำคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มาใช้บังคับกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก

โดยสภาพปัญหาและความขัดแย้งของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก มีประเด็น สรุปได้ดังนี้

๑. สภาพปัญหาเรื่ององค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก

ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ร้อยตำรวจตรี เกรียงศักดิ์ โลหะชาละ ให้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ต่อมาได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายเกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม ให้ดำรงตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

สำหรับกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกนั้น ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจำนวน ๑๔ ราย ตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยความในมาตรา ๑๖ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้มีการดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๘๐.๑๐๑(๔)/๐๐๗๗ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ขอเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๑๔ คน แต่เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้รับหนังสือคัดค้านการขอเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง นายประวิติ หาดปิ่นขจรจารุ ให้เป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ โดยอ้างว่า ประวิติ หาดปิ่น-ขจรจารุ มีพฤติการณ์ก้าวก่ายการบริหารงานในมหาวิทยาลัย และยังเป็นผู้ทรงคุณวุฒิทำหน้าที่ประธาน กรรมการและกรรมการในมหาวิทยาลัยหลายตำแหน่งทำให้เกิดการทับซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่และไม่ใช่เป็นที่ยอมรับของประชาคม กรณีดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙ (๕).๙/๒๑๔๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งให้สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก พิจารณาข้อร้องเรียนให้ได้ข้อยุติและขอทราบข้อเท็จจริงและเอกสารประกอบในเรื่องดังกล่าว เพื่อประกอบการขอเสนอเรื่องโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งได้มีหนังสือเร่งรัดให้สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกดำเนินการ โดยขอให้จัดส่งเอกสารหลักฐาน เพื่อประกอบการพิจารณาภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ แต่สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกมิได้แจ้งผลการพิจารณาและส่งเอกสารหลักฐานภายในระยะเวลาที่กำหนด สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงได้ส่งคืนเรื่องการขอเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๑๔ ราย ไปยังสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกเพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นที่ยอมรับ (ส่งคืนครั้งที่ ๑)

ต่อมา สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๘๐.๑๐๑ (๔)/๑๓๘๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งผลการพิจารณาข้อร้องเรียนและส่งเอกสารหลักฐานเพิ่มเติม พร้อมทั้งแจ้งว่า มีผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๑ ราย ไม่รับการเสนอชื่อ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่สภามหาวิทยาลัยฯ ชี้แจงว่า เรื่องคัดค้านการขอเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายประวิติ หาดปิ่นขจรจารุ เป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย

ผู้ทรงคุณวุฒิได้มีข้อยุติแล้วนั้น ยังไม่ปรากฏรายละเอียดผลการพิจารณาที่ได้ข้อยุติว่ามีข้อเท็จจริงเป็นประการใด มีเพียงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง เกี่ยวกับปัญหาการดำเนินงานภายในวิทยาเขตจันทบุรีและการประชุมของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๓ ครั้ง และสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกยังไม่ได้พิจารณาและแสดงหลักฐานว่า ในการประชุมสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ (วาระพิเศษ) เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ในระเบียบวาระที่ ๕.๑๑ เรื่อง พิจารณาให้ความเห็นชอบรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกเพื่อนำเสนอขึ้นทูลเกล้าฯ ให้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ นั้น ผู้เข้าร่วมประชุมลำดับที่ ๕ ถึง ๑๐ (กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เดิม) ซึ่งเป็นผู้ถูกเสนอชื่อให้เป็นการกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ (วาระที่ ๒) ได้แก่ (๑) นายธำรงค์ อุดมไพจิตรกุล (๒) นายประวิติ หาดปิ่นขจรจารุ (๓) นายยุทธชัย บันเทิงจิตร (๔) นายโอภาส เพชรมุณี และ (๕) นายสุรยุทธ ศรีประเสริฐ ได้เข้าร่วมพิจารณาในระเบียบวาระดังกล่าวด้วยหรือไม่ นอกจากนี้ สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกยังไม่ได้จัดส่งแบบตอบรับการทาบตามให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้ง ๑๔ ราย ซึ่งในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือแจ้งนายกสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกส่งคืนเรื่องการขอเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกพิจารณาดำเนินการให้เป็นที่ยอมรับ (ส่งคืนครั้งที่ ๒) กรณีดังกล่าวทำให้ นายประวิติ หาดปิ่นขจรจารุ ได้ยื่นฟ้องสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ต่อศาลปกครองกลาง เป็นคดีหมายเลขดำ ที่ ๑๑๔๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อขอให้ศาลมีคำพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และที่ ๒ นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๑๓ คน ตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นได้ว่า สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ไม่สามารถแก้ไขปัญหาระยะการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ ในรายนายประวิติ หาดปิ่นขจรจารุกับพวกรวม ๕ ราย และยังไม่ดำเนินการให้ได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิแทนผู้ที่ไม่ขอรับการเสนอชื่อ ซึ่งเป็นระยะเวลานานกว่า ๒ ปี ภายหลังจากที่กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิครบวาระการดำรงตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งปัจจุบันสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกก็ได้แสดงท่าทีให้ความสำคัญต่อข้อทักท้วงหรือท้วงติงเกี่ยวกับความเหมาะสมหรือกระบวนการได้มาซึ่งผู้ที่จะเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ โดยปล่อยให้ นายประวิติ หาดปิ่นขจรจารุ ผู้ถูกคัดค้าน ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อขอให้ศาลตัดสินชี้ขาดในปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นแทน

๒. สภาพปัญหาและความขัดแย้งระหว่างผู้บริหารมหาวิทยาลัยกับผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการ และความขัดแย้งระหว่างผู้บริหารมหาวิทยาลัยด้วยตนเอง

ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ซึ่งครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

(วาระที่ ๑) ต่อมาได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ซึ่งจะครบวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ (วาระที่ ๒)

แต่ในระหว่างที่ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ยังไม่ได้รับการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีในวาระที่ ๒ นั้นมีผู้ยื่นหนังสือร้องเรียน ฉบับลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ไปยังสำนักเลขาธิการกล่าวหาศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ขณะปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งอธิการบดีระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - พ.ศ. ๒๕๕๕ (วาระที่ ๑) ว่า จงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดกฎหมาย ขัดรัฐธรรมนูญ บริหารจัดการผิดพลาด บกพร่องปล่อยปละละเลย ฯลฯ และต่อมามีผู้ยื่นหนังสือร้องเรียน ฉบับลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๗ ต่อเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา (รองศาสตราจารย์กำจร ตติยกวี) กล่าวหาศาสตราจารย์สินฯ ว่า เป็นผู้เสนอต่อสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกเพื่อขึ้นเงินเดือนให้แก่นายกสภามหาวิทยาลัย ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ จัดทำข้อบังคับเพื่อจ้างรองอธิการบดีที่เกษียณอายุราชการแล้ว และขึ้นเงินเดือนให้กับศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ เอง ซึ่งเป็นสาเหตุให้ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ยื่นหนังสือขอความเป็นธรรม ฉบับลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ ไปยังมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก จนกระทั่งรองศาสตราจารย์พัชร ชยากรโศภิต ตำแหน่งผู้อำนวยการวิทยาลัยสหวิทยาการจักรพงษ์ภูวนารถรักษาราชการแทนอธิการบดีได้มีคำสั่ง ที่ ๑๑๐๓/๒๒๒๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ และคำสั่ง ที่ ๑๑๙๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว อีกทางหนึ่งศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ได้ไปดำเนินการร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรจังหวัดชลบุรีในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อให้ดำเนินคดีกับผู้ช่วยศาสตราจารย์ฉัตรชัย ศุภจารีรักษ์ นายสมพงษ์ ชีไธสง นายสมบูรณ์ หมุนแก้ว ผู้ช่วยศาสตราจารย์มาลี น้อยไรรูมิ และนายอัมรัตน์ โกมลมาศ ในข้อหาความผิดฐานหมิ่นประมาท เนื่องจากประเด็นข้อร้องเรียนดังกล่าวนายกสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกได้ชี้แจงข้อเท็จจริงไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาแล้วว่าไม่เป็นความจริง และผู้ถูกกล่าวหาทั้งห้าคน ในฐานะกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่มาจากผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการ ย่อมทราบว่า ประเด็นข้อร้องเรียนต่างๆ ได้มีการชี้แจงไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหาทั้งห้าคน กลับนำประเด็นข้อร้องเรียนไปยื่นต่อผู้ตรวจการแผ่นดินอีก ซึ่งข้อเท็จจริงดังกล่าวถือเป็นจุดเริ่มต้นของความขัดแย้งระหว่างอธิการบดีกับผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการอย่างเห็นได้ชัด

ภายหลังจากที่ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ได้รับการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี ปรากฏว่าในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ได้ไปร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน เพื่อให้ดำเนินคดีกับนายสมบูรณ์ หมุนแก้ว ในข้อหาหมิ่นประมาท กรณียื่นหนังสือร้องเรียนไปยังสำนักเลขาธิการ กล่าวหาศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ว่า มีความประพฤติมิชอบ เป็นเหตุให้ไม่ได้รับการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี และในวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ยังได้ไปร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนเพื่อขอให้ดำเนินคดีแก่นายสมบูรณ์ หมุนแก้ว กับพวกรวม ๘ คน กรณีได้รับหนังสือเชิญประชุมชี้แจงข้อร้องเรียนจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และพบว่าหนังสือร้องเรียนไปยังศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ว่า ศาสตราจารย์สิน

พันธุ์พินิจ มีพฤติการณ์ทุจริต ซึ่งเป็นประเด็นที่สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกได้ตรวจสอบแล้วว่าไม่มีมูลการทุจริต แต่นายสมบุรณ์ หมุนแก้ว กับพวก กลับนำเรื่องร้องเรียนดังกล่าวมาร้องเรียนซ้ำอีก กรณีจึงทำให้ความขัดแย้งระหว่างอธิการบดีกับผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับในช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้ช่วยศาสตราจารย์ฉัตรชัย ศุภจารีรักษ์ (กรรมการสภามหาวิทยาลัยโดยตำแหน่ง ในฐานะประธานสภาคณาจารย์และข้าราชการ ณ เวลานั้น) และแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีนายสืบพงษ์ ม่วงชู ตำแหน่งรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตอุเทนถวายถูกกล่าวหาว่าเป็นผู้ไม่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับตำแหน่ง และมีความบกพร่องในการบริหารงาน จนทำให้การจัดการศึกษาของวิทยาเขตอุเทนถวายไม่ได้มาตรฐานในด้านต่างๆ รวมทั้งมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีผู้ช่วยศาสตราจารย์นภกานต์ สุคันธารุณ รองอธิการบดีประจำวิทยาเขตจักรพงษ์ภูวนารถ อนุมัติให้โอนเงินฝากธนาคารจากบัญชีเงินฝากประเภทออมทรัพย์เข้าบัญชีเงินฝากธนาคาร ประเภทฝากประจำ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเกินอำนาจอนุมัติของรองอธิการบดีตามระเบียบ กรณีทำให้ความขัดแย้งภายในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกได้ขยายวงกว้างและนำไปสู่ซึ่งความขัดแย้งระหว่างผู้บริหารมหาวิทยาลัยด้วยกันเอง เกิดการแบ่งฝักแบ่งฝ่าย ซึ่งข้อเท็จจริงที่ปรากฏอันเป็นสิ่งที่สะท้อนความขัดแย้งระหว่างผู้บริหารมหาวิทยาลัยกับผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการ และความขัดแย้งระหว่างผู้บริหารมหาวิทยาลัยด้วยกันเองได้ดีที่สุด นั่นก็คือ การที่ฝ่ายบริหารและผู้แทนคณาจารย์และข้าราชการ ซึ่งมีฐานะเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย ได้ร่วมลงมติในการประชุมสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้ถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดี แม้กระทั่งรองศาสตราจารย์พัชรีย์ ชยากรโศภิต ตำแหน่งผู้อำนวยการวิทยาลัยสหวิทยาการจักรพงษ์ภูวนารถ ซึ่งเคยทำหน้าที่เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ใช้อำนาจในการออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงในเรื่องที่ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ร้องขอความเป็นธรรม ก็กลับร่วมลงมติให้ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดีด้วย กรณีย่อมชี้ให้เห็นว่า การบริหารจัดการทั้งส่วนกลางและวิทยาเขตที่มีปัญหาข้อร้องเรียนต่างๆ ยากที่จะแก้ไขให้สำเร็จได้ เนื่องจากเกิดความขัดแย้งระหว่างผู้บริหารมหาวิทยาลัยด้วยกันเองอย่างรุนแรง

๓. สภาพปัญหาและความขัดแย้งระหว่างสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกกับอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก (ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ)

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ (ระเบียบวาระที่ ๖.๑) นายกสภามหาวิทยาลัยได้แจ้งที่ประชุมกรณีสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาขอให้มหาวิทยาลัยตรวจสอบและชี้แจงปัญหาข้อร้องเรียนที่เกิดขึ้นในวิทยาเขตอุเทนถวาย รวม ๔ ประเด็น เพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไข ประกอบกับมหาวิทยาลัยมีปัญหาเกี่ยวกับประสิทธิภาพการบริหารจัดการและธรรมาภิบาล จึงเสนอให้มีการปฏิรูประบบการทำงานและการบริหารต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งสภามหาวิทยาลัยมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาศึกษาปัญหาการดำเนินงาน

ของมหาวิทยาลัยและพิจารณาหาแนวทางการแก้ไข และนำไปสู่การที่นายกสภามหาวิทยาลัยได้มีคำสั่ง ที่ ๐๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ และคำสั่ง ที่ ๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาปัญหาการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยและพิจารณาหาแนวทางการแก้ไข ซึ่งความในข้อ ๒ ของคำสั่งดังกล่าว กำหนดว่า “กรณีคำสั่งใดของมหาวิทยาลัยอาจขัดกับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการชุดนี้ ให้ชะลอคำสั่งดังกล่าวไว้ก่อน และให้ใช้คำสั่งนี้เป็นหลักในการแสวงหาข้อเท็จจริงเพื่อให้สรุปและทำข้อเสนอแนะเสนอต่อสภามหาวิทยาลัยได้ตรงตามวัตถุประสงค์ที่สภามหาวิทยาลัยกำหนดไว้” กรณีจึงทำให้การดำเนินการสอบข้อเท็จจริงและการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้บริหารและข้าราชการที่ศาสตราจารย์ สิ้น พันธุ์พินิจ เป็นผู้สั่งแต่งตั้งต้องหยุดชะงักลง

เมื่อสภามหาวิทยาลัยได้รับรายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการศึกษาปัญหาฯ และทราบปัญหาเกี่ยวกับการบริหารเงินและงบประมาณของมหาวิทยาลัย รวม ๓ เรื่อง จากทั้งหมด ๑๑ เรื่องที่เสนอให้สภามหาวิทยาลัยฯ ควรเร่งพิจารณาดำเนินการ ได้แก่ ปัญหาเงินเกษตบางพระแพร่ เงินหอพักนักศึกษาวิทยาเขตบางพระ และกรณีการบริหารงบประมาณแผ่นดินเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนแล้ว สภามหาวิทยาลัย ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ จึงได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่แสวงหาข้อเท็จจริงและในการประชุมวันดังกล่าว นายประวดี หาดปิ่นขจรจารุ ได้เสนอญัตติต่อสภามหาวิทยาลัยให้พิจารณา พักการปฏิบัติหน้าที่ของศาสตราจารย์ สิ้น พันธุ์พินิจ เป็นเวลา ๓๐ วัน ซึ่งหลังจากมีการอภิปรายญัตติดังกล่าวและลงมติแล้ว ผลปรากฏว่า มีกรรมการสภามหาวิทยาลัยเห็นชอบญัตติที่เสนอให้พักงานอธิการบดี ๑๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ๔ เสียง และไม่ออกเสียง ๑ เสียง แต่เนื่องจากมีกรรมการสภามหาวิทยาลัยไม่เห็นด้วยกับญัตติดังกล่าว สภามหาวิทยาลัยจึงมีมติให้เสนอสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเพื่อขอหารือแนวปฏิบัติที่ชัดเจน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๙๒(๓)๓.๑๖/๕๙๙๒ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ แจ้งนายกสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกว่า การจะสั่งพักงานอธิการบดีได้หรือไม่ นั้นให้พิจารณาตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการสั่งพักงานบุคลากรที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน

ในช่วงเวลาใกล้เคียงกันนี้ นายประวดี หาดปิ่นขจรจารุ กรรมการสภามหาวิทยาลัย ผู้ทรงคุณวุฒิ และเป็นหนึ่งในกรรมการศึกษาปัญหาการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยและพิจารณาหาแนวทางการแก้ไข ได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงนายกสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ยื่นญัตติเพื่อให้สภามหาวิทยาลัยพิจารณาถอดถอนอธิการบดี ตามมาตรา ๒๕ วรรคสาม (๖) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยระบุเหตุต้องถอดถอนศาสตราจารย์ สิ้น พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดี รวมทั้งสิ้น ๘ ประเด็น ปรากฏว่าสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีมติให้รับญัตติเสนอถอดถอนศาสตราจารย์ สิ้น พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดี พร้อมทั้งให้จัดส่งญัตติถอดถอนให้ศาสตราจารย์ สิ้น พันธุ์พินิจ จัดทำคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเพื่อพิจารณาในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ประกอบกับในช่วงเวลาดังกล่าวนายกสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกได้มีคำสั่ง ที่ ๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการแสวงหาข้อเท็จจริง ตามข้อเสนอในรายงาน

ผลการศึกษาปัญหาการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยและแนวทางการแก้ไข แต่เมื่อถึงคราวประชุมสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ สภามหาวิทยาลัยมีมติให้เลื่อนการพิจารณาญัตติเสนอถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดีออกไปเป็นวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เนื่องจากสภามหาวิทยาลัยเพิ่งได้รับคำชี้แจงของศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ (เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา) ซึ่งในวันประชุมดังกล่าวนายกสภามหาวิทยาลัยได้ขอให้เลขานุการสภามหาวิทยาลัยจัดส่งเอกสารคำชี้แจงและเอกสารประกอบการพิจารณาญัตติถอดถอนอธิการบดีให้กรรมการสภามหาวิทยาลัยทราบล่วงหน้าก่อนวันประชุมครั้งต่อไป จำนวน ๔ รายการ ได้แก่ (๑) รายงานการศึกษาปัญหาของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก (๒) ญัตติเสนอถอดถอนอธิการบดี (๓) คำชี้แจงของศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ และ (๔) รายงานของคณะกรรมการแสวงหาข้อเท็จจริง ซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยเพิ่งจะได้รับรายงานผลการแสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ตามหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๘๐.๑๐๑(๔)/๑๐๕๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ โดยนายกสภามหาวิทยาลัยได้เขียนท้ายหนังสือฉบับดังกล่าวว่า “สำเนาแจ้งกรรมการสภาฯ ทุกคน” กับ “เป็นเอกสารที่จะใช้ประชุมในวันที่ ๑๔ มิ.ย. ๕๙” ซึ่งเลขานุการสภามหาวิทยาลัยได้จัดส่งรายงานผลการแสวงหาข้อเท็จจริงให้กรรมการสภามหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ตามหนังสือ ที่ ๐๕๘๐.๑๐๑(๔)/๑๐๖๓ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

จากข้อเท็จจริงและเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้น จึงเห็นได้ว่า สภามหาวิทยาลัยซึ่งประกอบไปด้วยบุคคลที่มีความขัดแย้งกับศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ได้พยายามที่สกัดกั้นการทำหน้าที่ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับผู้บริหารและข้าราชการในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกของศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ภายหลังจากที่ได้รับการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีแล้ว ซึ่งมีบางเรื่องที่ผู้บริหารมหาวิทยาลัย (รองศาสตราจารย์พัชร ชยากรโสภิต) ได้เริ่มกระบวนการตรวจสอบแล้ว ก่อนที่ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ จะได้รับการโปรดเกล้าฯ โดยเฉพาะคำสั่งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ที่ ๑๒๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีสำนักงานตรวจสอบภายใน ตรวจสอบบัญชีเงินฝากธนาคารเพื่อการจัดงานเกษตรบางพระแฟร์ ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ ระหว่างวันที่ ๓๐ กันยายน - ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ พบว่า ยอดเงินรายได้และสมุดบัญชีของธนาคารไม่สอดคล้องกัน รวมทั้งบัญชีไม่มีการเคลื่อนไหว มีเพียงดอกเบี้ยที่ได้รับ ซึ่งเป็นประเด็นปัญหาหนึ่งที่คณะกรรมการศึกษาปัญหา ตามคำสั่งสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ที่ ๐๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เสนอให้สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกเร่งพิจารณาดำเนินการ และถูกใช้เป็นเหตุในการถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดีในเวลาต่อมา อันส่งผลให้ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ไม่อาจใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการบริหารบุคลากร การเงิน การพัสดุ สถานที่และทรัพย์สินอื่นของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการและมหาวิทยาลัยได้ตามปกติ นอกจากนี้ก่อนที่จะมีการถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดี ได้มีกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิลาออก จำนวน ๓ คน และภายหลังจากที่มีการถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ แล้ว ได้มีกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิลาออกอีก ๑ คน

๔. สภาพปัญหาความชอบด้วยกฎหมายของกระบวนการถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดี

ภายหลังจากที่สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และในการประชุมครั้งที่ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีมติให้รับญัตติเสนอถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดีไว้พิจารณา และให้เลขานุการสภามหาวิทยาลัยจัดส่ง (๑) รายงานการศึกษาปัญหาของมหาวิทยาลัย (๒) ญัตติเสนอถอดถอนอธิการบดี (๓) คำชี้แจงของศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ และ (๔) รายงานของคณะกรรมการแสวงหาข้อเท็จจริง ให้กรรมการสภามหาวิทยาลัยพิจารณา เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการประชุมสภามหาวิทยาลัยในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ แล้ว ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ได้มีหนังสือขอความเป็นธรรมฉบับลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงนายกสภามหาวิทยาลัย คัดค้านกรรมการสภามหาวิทยาลัย จำนวน ๗ ราย ได้แก่ (๑) นายสมบุญ ทุมแก้ว (๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์มาลี น้อยไร่ภูมิ (๓) นายอัมรัตน์ โกมลมาศ (๔) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ฉัตรชัย ศุภจารีรักษ์ (๕) ผู้ช่วยศาสตราจารย์นภกานต์ สุคันธารณ (๖) นายสืบพงษ์ ม่วงชู และ (๗) นายประวัติ หาดปิ่นขจรจารุ เนื่องจากเป็นผู้มีผลประโยชน์ทับซ้อนและเป็นผู้กระทำความผิดของตนเอง ทำให้ไม่สามารถลงมติถอดถอนอธิการบดีออกจากตำแหน่งได้ ซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัยได้นำเรื่องขอความเป็นธรรมของศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ เข้าที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ระเบียบวาระที่ ๕.๑๕ เรื่อง พิจารณาญัตติเสนอขอให้ถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดี ซึ่งก่อนการลงมติในระเบียบวาระดังกล่าว นายกสภามหาวิทยาลัยชี้แจงต่อที่ประชุมว่า การลงมติของกรรมการสภามหาวิทยาลัย ถือเป็นอำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ การลงมติใดๆ ของกรรมการสภามหาวิทยาลัยซึ่งเป็นตำแหน่งเฉพาะตัว ไม่มีผู้ใดแทนได้ การลงมติถอดถอนอธิการบดีออกจากตำแหน่งถือเป็นการทำงานเพื่อประโยชน์สาธารณะ นอกจากนี้ นายประวัติ หาดปิ่นขจรจารุ ชี้แจงว่า ตามคำร้องคัดค้านยังไม่สามารถจัดได้ว่า ผู้ถูกคัดค้านทั้ง ๗ คน เข้าอยู่ในคำนิยาม “คู่กรณี” ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หลังจากนั้น สภามหาวิทยาลัยได้พิจารณาคำร้องขอความเป็นธรรมของศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ รวม ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ สภามหาวิทยาลัยควรรับคำร้องของอธิการบดีที่ขอคัดค้านการใช้สิทธิลงคะแนนของกรรมการสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๗ คน ไว้พิจารณาหรือไม่ผลปรากฏว่า มติที่ประชุมเสียงข้างมากเห็นสมควรไม่รับคำร้องไว้พิจารณา ขณะเดียวกันมีอธิการบดีเพียง ๑ เสียง ที่เห็นว่าสภามหาวิทยาลัยควรรับคำร้องไว้พิจารณา

ประเด็นที่ ๒ ผู้ถูกคัดค้านทั้ง ๗ คน มีสิทธิลงคะแนนในญัตติเสนอขอให้ถอดถอนอธิการบดีออกจากตำแหน่งตามระเบียบวาระที่ ๕.๑๕ หรือไม่ ผลปรากฏว่า มติที่ประชุมเสียงข้างมากเห็นสมควรให้กรรมการทั้ง ๗ คน มีสิทธิลงคะแนนในญัตติเสนอขอให้ถอดถอนอธิการบดีได้ ขณะเดียวกันมีอธิการบดีเพียง ๑ เสียง ที่เห็นว่า กรรมการผู้ถูกคัดค้านทั้ง ๗ คน ไม่ควรมีสิทธิลงคะแนน

โดยก่อนที่สภามหาวิทยาลัยจะประชุมพิจารณาและลงมติในระเบียบวาระที่ ๕.๑๕ เรื่อง พิจารณาญัตติเสนอขอให้ถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดี นั้น สภา

มหาวิทยาลัยได้มีมติเป็นหลักการว่า ให้ผู้เข้าร่วมประชุมมีสิทธิลงคะแนนในญัตติที่สำคัญได้แม้จะต้องออกจากห้องประชุมก่อนเวลาในการลงมติ ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีการลงมติของสภามหาวิทยาลัย จำนวน ๓ คน ตัดการกิจเร่งด่วนจำเป็นต้องออกจากห้องประชุมก่อนการลงมติในระเบียบวาระที่ ๕.๑๕ แต่กรรมการสภามหาวิทยาลัยทั้ง ๓ คน ได้ขอใช้สิทธิลงคะแนนไว้เป็นการล่วงหน้าตามมติที่ประชุมดังกล่าว ทำให้มีการลงมติของสภามหาวิทยาลัยที่มีสิทธิลงคะแนนและอยู่ในห้องประชุม จำนวน ๑๘ คน จากผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมด ๒๒ คน เนื่องจากศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ จะต้องออกจากห้องประชุมในระเบียบวาระดังกล่าวเพราะเป็นผู้มีส่วนได้เสีย ผลการลงคะแนนปรากฏว่า สภามหาวิทยาลัยมีคะแนนเสียง ๒๐ ต่อ ๑ ให้ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ พ้นจากตำแหน่งอธิการบดี ตามมาตรา ๒๕ วรรคสาม (๖) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ และสภามหาวิทยาลัยได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๘๐.๑๐๑(๔)/๑๑๗๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ เสนอเรื่องเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดี ตามมาตรา ๑๗ (๙) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘

จากข้อเท็จจริงจะเห็นได้ว่า การที่สภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกมีมติให้ศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ พ้นจากตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกถือเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายที่มีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ จึงเป็นคำสั่งทางปกครอง ซึ่งต้องอยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เมื่อศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ มีหนังสือขอความเป็นธรรมต่อนายกสภามหาวิทยาลัยโดยคัดค้านการกระทำหน้าที่ของกรรมการสภามหาวิทยาลัย จำนวน ๗ คน เนื่องจากเป็นคู่กรณี ซึ่งความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ประกอบกับกฎกระทรวงฉบับที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้ประธานกรรมการเรียกประชุมเพื่อพิจารณาเหตุคัดค้าน และกรรมการผู้ถูกคัดค้านเมื่อได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและตอบข้อซักถามแล้วต้องออกจากที่ประชุม และถ้าที่ประชุมมีมติ ให้ผู้ถูกคัดค้านปฏิบัติหน้าที่ต่อไปด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการที่ไม่ถูกคัดค้านก็ให้กรรมการผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ แต่สภามหาวิทยาลัย ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ กลับมิได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด อีกทั้งในการลงมติมีการลงมติของสภามหาวิทยาลัย จำนวน ๓ คน ได้ลงคะแนนเสียงไว้เป็นการล่วงหน้าโดยมิได้อยู่ร่วมพิจารณาและลงมติในระเบียบวาระที่ ๕.๑๕ แม้จะเป็นการดำเนินการตามมติที่ประชุม แต่ก็เป็น การดำเนินการที่ขัดต่อเจตนารมณ์ของการประชุมคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง ซึ่งมุ่งหมายที่จะให้มีการเข้าร่วมประชุมจำนวนมากพอเพื่อปรึกษาหารือหรือแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและลงมติ โดยกรรมการจะต้องอยู่ร่วมด้วยทั้งในขั้นการพิจารณาและลงมติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติไว้ และภายหลังจากสภามหาวิทยาลัยมีมติถอดถอนศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ออกจากตำแหน่งอธิการบดีแล้ว ในการประชุมคราวเดียวกันสภามหาวิทยาลัยกลับมีมติแต่งตั้งผู้ช่วยศาสตราจารย์นภกานต์ สุคันธารณ ให้เป็นรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตจักรพงษ์ภูวนารถ และแต่งตั้งนายสืบพงษ์ ม่วงชู ให้เป็นรองอธิการบดีประจำวิทยาเขตอุเทนถวาย ทั้งๆ ที่บุคคลทั้งสองเคยเป็นฝ่ายบริหารในสมัยของศาสตราจารย์สิน พันธุ์พินิจ ซึ่งต้องตกอยู่ในฐานะผู้ถูกตรวจสอบเช่นเดียวกัน

การพิจารณา

ที่ประชุมเห็นว่า เนื่องจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก มี ๔ วิทยาเขต ซึ่งคณะกรรมการควรกำหนดให้มีการตรวจเยี่ยมทั้ง ๔ วิทยาเขต และควรดูข้อกำหนดทั้งระเบียบข้อบังคับต่างๆ โดยเฉพาะในส่วนข้อบังคับที่เกี่ยวกับกระบวนการสรรหาอธิการบดี เพื่อเป็นการแก้ปัญหาที่ขัดข้องในปัจจุบัน

และประเด็นปัญหาสำคัญของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก คือ การลงคะแนนเสียงของกรรมการสภามหาวิทยาลัยจำนวน ๗ คน แต่อย่างไรก็ดี ในการกำหนดแนวทางของการทำงานนั้น ควรพิจารณาประกอบกับแนวนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการที่จะมอบหมายให้แก่คณะกรรมการชุดนี้ด้วย

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการ ดังนี้

๑. พิจารณาองค์ประกอบ จำนวนของกรรมการต่างๆ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งในการประชุมครั้งถัดไป

๒. กำหนดรายละเอียดของประเด็นปัญหาให้ชัดเจน และกำหนดปฏิทินในการดำเนินการให้ชัดเจน

๓. กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ

- ไม่มี -

ประธานกล่าวขอบคุณกรรมการทุกท่านและปิดการประชุม และกำหนดนัดประชุมครั้งต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

นางสาวภัทราวรรณ แท้เที่ยง
นางสาวลักขณาดี กล้าณรงค์
นางสาวจุฑาเดือน แก่นทองเจริญ
ผู้บันทึกรายงานการประชุม